



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

28.04.2026 № 26

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области
«О внесении изменения в статью 22 Закона Новосибирской области «О защите
прав детей в Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект закона Новосибирской области «О внесении изменения в статью 22 Закона Новосибирской области «О защите прав детей в Новосибирской области» (далее – проект Закона), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта Закона (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту Закона и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО). Проект Закона разработан Минпромторгом НСО совместно с прокуратурой Новосибирской области (далее – Прокуратура НСО) (далее при совместном упоминании также – разработчик).

Проектом Закона предлагается запретить розничную продажу детям (лицам, не достигшим возраста 18 лет) (далее также – несовершеннолетние) автомобильного бензина, дизельного топлива, за исключением продажи автомобильного бензина (дизельного топлива) при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось и публичные консультации по нему не проводились в соответствии с подпунктом 1

пункта 10 Порядка проведения оценки – одним из разработчиков проекта Закона является Прокуратура НСО.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект Закона и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия» по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/29430>.

Разработчиком в сводном отчете указано, что проект Закона разработан во исполнение пункта 1.4 протокола совместного заседания антитеррористической комиссии Новосибирской области и оперативного штаба Новосибирской области по реализации мер, предусмотренных Указом Президента РФ от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Протокол АТК НСО).

Согласно подпункту 5 пункта 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта, подготовленному во исполнение решения антитеррористической комиссии Новосибирской области, не может составлять менее 1 рабочего дня.

Исходя из этого, публичные консультации проводились в период с 22.04.2026 по 24.04.2026 (3 рабочих дня).

О проведении публичных консультаций были уведомлены следующие органы и лица:

- ГУ МВД России по Новосибирской области;
- исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области;
- Министерство;
- министерство труда и социального развития Новосибирской области;
- департамент административных органов администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- министерство физической культуры и спорта Новосибирской области;
- муниципальные районы, муниципальные и городские округа Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Совет депутатов города Новосибирска;
- президент Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- президент Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- АО «Томскнефтепродукт» ВНК;
- ООО «Газпромнефть-Центр»;
- Ассоциация независимых нефтетрейдеров «Сибирь-ГСМ»;
- ООО «Чулпан»;
- ООО «Топливный комфорт»;

- ООО «Прайм»;
- ООО Компания «Колорлон ВТД»;
- ООО Компания «Колорлон».

В ходе публичных консультаций администрация Тогучинского района Новосибирской области сообщила об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете обозначил следующую проблему, на решение которой направлен проект Закона: наличие возможности совершения несовершеннолетними правонарушений / преступлений в сфере дорожного движения и общественной безопасности в связи с установлением меры по ограничению розничной продажи несовершеннолетним автомобильного бензина, дизельного топлива (далее – автомобильное топливо), за исключением их продажи при заправке бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых, что может привести к причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан, в т.ч. несовершеннолетних.

Негативными эффектами (последствиями) указанной проблемы, по мнению разработчика, являются:

1) возможность совершения несовершеннолетними противоправных действий, связанных с поджогами объектов связи и иного имущества специального назначения с использованием различных легковоспламеняющихся жидкостей, горюче-смазочных материалов.

Так, в последнее время на территории Российской Федерации участились случаи вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность, связанную с поджогами объектов связи и иного имущества специального назначения с использованием различных легковоспламеняющихся жидкостей, горюче-смазочных материалов. На территории Новосибирской области в 2026 были установлены факты осуществления поджога несовершеннолетними автозаправочных станций. Одним из таких примеров является совершение несовершеннолетними поджогов автозаправочных станций 25 февраля – на улице Военной в городе Новосибирске и в микрорайоне Южный в городе Бердске¹.

2) рост дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, выезжающих на дороги общего пользования на технических средствах передвижения (мопедах, квадрициклах, питбайках, и другом мототранспорте), не имея права управления ими.

По информации Управления Госавтоинспекции ГУ МВД России по Новосибирской области, в 2025 году зафиксирован рост дорожно-транспортных

¹ Действовали по заданию кураторов: двоих подростков задержали за поджог АЗС в Новосибирске и Бердске / НГС.Ру, URL: <https://ngs.ru/text/criminal/2026/02/27/76284987/>.

происшествий с участием несовершеннолетних водителей, управляющих автотранспортными средствами, не имея права управления. Так, в 2025 году на территории Новосибирской области с участием несовершеннолетних (в возрасте до 16 лет) зарегистрировано 536 дорожно-транспортных происшествий (+12,8% к уровню 2024 года), погибло 16 (+166,7%) детей, получили травмы 573 (+11,5% к уровню 2024 года).

Исходя из приведенных данных, считаем возможным согласиться с обозначенной разработчиком проблемой.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

В сводном отчете разработчик указал, что целью предлагаемого регулирования является исключение возможности совершения несовершеннолетними правонарушений/преступлений в сфере дорожного движения и общественной безопасности ввиду наличия меры по ограничению розничной продажи несовершеннолетним автомобильного топлива, за исключением его продажи при заправке бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых.

В настоящее время правовое регулирование, исключающее возможность продажи несовершеннолетним автомобильного топлива, а также лакокрасочных материалов, отсутствует.

Индикатором достижения обозначенной цели разработчик определил установление запрета розничной продажи несовершеннолетним автомобильного топлива, за исключением продажи при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также продажу лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно пункту 5 Указа Президента РФ от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» в том числе на территории Новосибирской области введен режим, в рамках которого высшее должностное лицо (органы исполнительной власти) имеет полномочия по принятию решений о проведении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также реализует следующие меры:

а) усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для

окружающей природной среды;

б) введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

Необходимость обеспечения антитеррористической защищенности инфраструктуры Новосибирской области посредством снижения рисков вовлечения несовершеннолетних в диверсионно-террористическую деятельность путем изготовления горючих смесей для совершения поджогов на объектах инфраструктуры определена в пункте 1.4 Протокола АТК НСО.

Как отмечалось ранее, проект Закона подготовлен Минпромторгом НСО совместно с Прокуратурой НСО.

Согласно статье 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Согласно пункту 1 Положения о Минпромторге НСО² (далее – Положение) данный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области. Подпунктами 49.1, 50, 50.1 пункта 8 Положения установлены полномочия Минпромторга НСО по разработке и принятию мер по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленных сферах деятельности, а также по осуществлению мероприятий по противодействию терроризму, в том числе по реализации мер в области профилактики терроризма, в пределах своей компетенции. В соответствии с пунктом 10 Положения Минпромторг НСО в установленных сферах деятельности осуществляет в том числе подготовку проектов законов.

Исходя из вышеизложенного, проект Закона разработан в соответствии с имеющимися полномочиями и компетенцией разработчика. Далее рассмотрим положения проекта Закона и сводный отчет.

Статьей 1 проекта Закона предлагается установить запрет розничной продажи детям (лицам, не достигшим возраста 18 лет) автомобильного топлива, за исключением продажи автомобильного топлива при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых.

Министерство считает необходимым отметить следующее.

² Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области».

Запрет, предлагаемый проектом Закона, распространяется на субъектов предпринимательской деятельности (субъекты, осуществляющие розничную продажу горюче-смазочных материалов на территории Новосибирской области, а также субъекты, основной вид деятельности которых является – ОКВЭД - 47.52.2 «Торговля розничная лакокрасочными материалами в специализированных магазинах»), и за его нарушение предлагается установить административную ответственность³. Таким образом, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) данный запрет является обязательным требованием. Вместе с тем, пунктом 2 части 2 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ определено, что его положения не распространяют свое действие на отношения, связанные с установлением обязательных требований в том числе в сфере противодействия преступности (в том числе противодействия терроризму), охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности.

Таким образом, запрет, предлагаемый проектом Закона, не анализировался на предмет соблюдения требований и принципов, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ.

Для соблюдения предлагаемого запрета субъектам предпринимательской деятельности необходимо не осуществлять продажу автомобильного топлива несовершеннолетним, за исключением продажи лицам, достигшим 16 лет, производящим заправку топливного бака транспортного средства, при наличии у них права управления транспортным средством, а так же продажу лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых, что может повлечь возникновение соответствующих расходов.

Так, субъекту предпринимательской деятельности может понадобиться произвести настройку разрешительного режима кассового аппарата и (или) настройку интеллектуального модуля «МАХ» для кассового программного обеспечения (на кассах самообслуживания).

Настройка разрешительного режима кассового аппарата и терминалов самообслуживания (актуализация программного обеспечения) для одного хозяйствующего субъекта составит в среднем **3,5 тыс. руб.**⁴

Настройка интеллектуального модуля «МАХ» для кассового программного обеспечения (на кассах самообслуживания) для подтверждения возраста гражданина при покупке товаров с установленными возрастными ограничениями для одного субъекта составит в среднем **10 тыс. руб.**⁵

Таким образом, затраты на настройку программного обеспечения для касс могут составить: **от 3,5 тыс. руб.** (при настройке только кассовых аппаратов) **до 13,5 тыс. руб.** (при настройке и кассовых аппаратов, и касс самообслуживания).

С учетом общего количества субъектов предпринимательской деятельности⁶, на которых распространяется предлагаемое регулирование, совокупные затраты

³ Проект акта размещен на портале ГИС «Электронная демократия» по адресу <https://dem.nso.ru/npa/bills/29406>.

⁴ Напр. см.: <https://taxcom-kassa.ru/solutions/nastroyka-razreshitelnogo-rezhima-na-kasse/>, <https://novosibirsk.abt.ru/products/uslugi-sbis/podklyuchenie-i-nastroyka-kass/>.

⁵ Таблица 7 сводного отчета.

⁶ Таблица 6 сводного отчета.

могут составить

от 1,94 млн. руб. (*3,5 тыс. руб. * 556 субъектов*)

до 7,50 млн. руб. (*13,5 тыс. руб. * 556 субъектов*).

Также Министерство считает возможным провести оценку потенциальных недополученных доходов субъектов предпринимательской деятельности. Данная оценка будет проведена на примере продажи автомобильного топлива, поскольку перечень цен на лакокрасочные материалы (органические растворители, лаки, краски, эмали), подпадающие под рассматриваемый запрет, является очень широким, зависит от многих факторов (в том числе типа продукта, марки, а также места продажи, и цена на один и тот же продукт может существенно различаться), тогда как цена на автомобильное топливо на различных автозаправочных станциях находится в пределах статистической погрешности.

Так, для оценки потребуются следующие данные:

1) средняя цена за литр автомобильного топлива в Новосибирской области - **69,2 руб.**

Оценка произведена с учетом цен на топливо марок АИ-92, АИ-95, а также дизельное топливо⁷ (далее – ДТ):

АИ-92 – 61,7 руб./л.;

АИ-95 – 65,9 руб./л.;

ДТ – 80 руб./л.

Таким образом, средняя цена за литр топлива составляет: $(61,7 + 65,9 + 80) / 3 = 69,2$ руб.

2) средний объем канистры для автомобильного топлива – **10 л.**

Учитывая изложенное, возможные недополученные доходы одного субъекта предпринимательства, реализующего автомобильное топливо, могут составить **692 руб.** (*69,2 руб. * 10 л.*). С учетом количества таких субъектов, совокупные недополученные доходы могут составить **326 тыс. руб.** (*692 руб. * 471 субъект⁸*).

Таким образом, проведя оценку потенциальных издержек и недополученных доходов субъектов предпринимательской деятельности, Министерство считает возможным сделать вывод о соразмерности возможных вышеуказанных недополученных доходов и издержек субъектов предпринимательской деятельности существующим рискам причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан, в т.ч. несовершеннолетних, а также объектам инфраструктуры.

С учетом приведенных разработчиком данных о совершенных несовершеннолетними противоправных деяниях (поджоги автозаправочных станций), статистики по дорожно-транспортным происшествиям с участием несовершеннолетних (в т.ч. с летальным исходом), а также проведенной Министерством оценки, считаем возможным согласиться с необходимостью установления рассматриваемого запрета.

Статьей 2 проекта Закона установлен срок вступления в силу – по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Как отмечалось ранее в настоящем заключении, к положениям анализируемого проекта Закона не применяются требования Федерального закона

⁷ <https://russiabase.ru/prices?region=16>

⁸ Таблица 6 сводного отчета.

№ 247-ФЗ, в том числе в части установления отлагательного срока вступления в силу, а также срока действия.

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта Закона на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению. Выводы по проведенному анализу были сформулированы исходя из необходимости соблюдения баланса общественных интересов и интересов предпринимателей. То есть, с одной стороны Министерством был рассмотрен риск причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан, а также объектам инфраструктуры, а с другой – влияние предлагаемого проектом Закона запрета на деятельность предпринимателей.

Альтернативный способ решения проблемы, заявленной разработчиком, – не устанавливать запрет продажи несовершеннолетним автомобильного топлива, за исключением продажи автомобильного топлива при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых (без введения предлагаемого регулирования). Данный способ не позволит решить заявленную проблему.

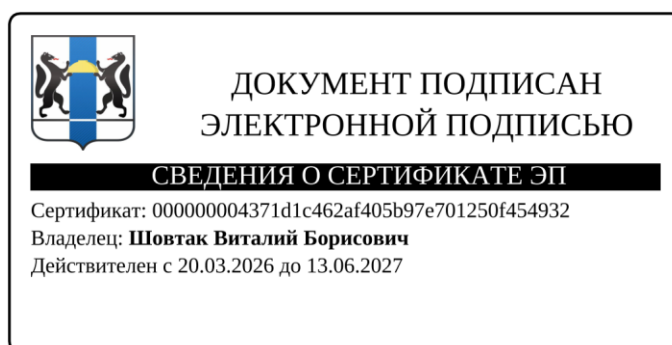
4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак